

# 河北省十三五规划纲要

河北省“十三五”规划起止时间为 2016 至 2020 年，对推进我国经济社会的快速发展有重大作用。充分体现京津冀协同发展的重大国家战略，在加快发展的同时逐渐实现我省经济结构的调整。

一、科学把握“十三五”发展面临的形势，增强开创经济社会发展新局面的信心和决心

“十三五”时期，处于实现“两个一百年”奋斗目标的重要节点，将迎来中国共产党建党 100 周年，完成第一个百年目标任务，为实现第二个百年目标奠定重要基础。我们必须深刻认识国内外形势变化，准确把握我省经济社会发展阶段性特征，在认真总结“十二五”时期工作的基础上，以战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维，统筹谋划好“十三五”时期经济社会发展。

(一)“十二五”时期我省经济社会发展取得重大成就。“十二五”时期是我省发展历程中不平凡的五年。在党中央的坚强领导下，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们团结带领全省人民顽强拼搏、开拓创新，不断开创各项事业发展的新局面。特别是党的十八大以来，我们认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北的重要指示，坚持稳中求进工作总基调，认识、适应和引领经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、抓协同、治污染、惠民生各项工作，全省经济社会发展取得新成就。综合实力持续提升，预计全省生产总值达到 3 万亿元左右，一般公共预算收入年均增长 14%左右;结构调整取得重大进展，战略性新兴产业加快发展，服务业、装备制造业对经济增长的支撑作用持续增强，农业生产连年丰收;京津冀协同发展开局良好，交通、生态环保、产业三个领域率先推进，北京携手张家口成功获得 2022 年冬奥会举办权;改革开放全面深化，重点领域改革步伐加快，对外开放水平进一步提升;生态环境建设取得积极成果，主要节能减排目标超额完成，大气污染

治理取得显著成效，为京津冀区域生态环境改善作出重要贡献；城乡发展一体化格局加快构建，城乡面貌大为改观，预计常住人口城镇化率突破 50%；人民生活水平持续提高，就业更加充分，社会保障体系进一步健全，500 万人实现稳定脱贫；社会治理体系不断完善，各项社会事业蓬勃发展，社会文明程度进一步提高，社会大局保持和谐稳定。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须转变发展理念，以提高发展质量和效益为中心，积极推进绿色低碳循环发展；必须坚持问题导向，大力调整经济结构、化解过剩产能、治理大气污染，着力破解制约发展的深层次矛盾；必须激发内生动力，深化改革开放，提升创新能力，努力实现由要素驱动向创新驱动转变；必须持续改善民生，扎实办好惠民实事，让人民群众共享改革发展成果；必须正确把握改革发展稳定关系，在改革发展中促进社会稳定，在社会稳定中推进改革发展；必须维护党的团结统一，加强和巩固全省上下的大团结，汇聚形成改革开放和现代化建设的强大合力；必须坚决维护中央权威，加强和改善党的领导，端正用人导向，坚定不移反腐败，驰而不息转作风，为改革发展稳定提供坚强政治保证。

(二)“十三五”时期发展面临的重要机遇。和平与发展仍是当今时代主题，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，孕育着新产业、新业态、新模式，将迎来新的发展空间和突破。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济长期向好基本面没有改变，发展前景仍然广阔，具有巨大的韧性、潜力和回旋余地。综合判断，“十三五”时期是我省重大战略机遇叠加期，特别是习近平总书记亲自谋划和推动的京津冀协同发展，第一次把河北全域纳入国家战略，为我们提供了难得历史机遇。中央关于京津冀协同发展的战略部署，使京津冀城市群成为带动全国发展的主要空间载体，吸引了全国乃至世界的目光，为我省加快转型、加快发展注入了前所未有的动力和活力，为我省扩大对外开放、聚集国内外先进要素搭建了更高更大的平台，为我省闯过改革深水区、解

决深层次矛盾问题提供了强有力的政策支持，必将在缩小我省与京津发展落差、优化经济结构、改善生态环境、改变城乡面貌、提升人民生活水平等方面，带来全方位历史性的变化，使我们有信心有条件扭转东部区位、中部水平的发展状态，实现跨越赶超。国务院批复实施《环渤海地区合作发展纲要》，为我省在更大区域参与生产力布局调整和产业链重构，加快沿海地区率先发展提供了重要机遇。北京携手张家口成功获得冬奥会举办权，为促进我省区域协调发展，培育壮大冰雪产业等新兴产业，提高河北知名度、美誉度、开放度提供了重要机遇。国家实施“一带一路”战略，为我省打通开放新通道，打造国际产能合作新样板，实现新一轮高水平对外开放提供了重要机遇。国家实施创新驱动发展战略，特别是实施“中国制造 2025”“互联网+”行动计划，为我省加快传统产业改造升级，促进新产业新业态加速成长提供了重要机遇。中央推进全面从严治党，严明政治纪律和政治规矩，大力倡导“三严三实”，为我们优化政治生态提供了重要机遇。机遇承载使命，机遇考验担当，我们必须倍加珍惜、牢牢抓住、用足用好。

(三)“十三五”时期发展面临的严峻挑战。要清醒认识到，未来五年征程中，我省经济社会发展还面临着许多矛盾和挑战，主要表现在：经济下行压力加大，质量效益不高，调整产业结构、化解过剩产能任务艰巨；创新能力不足，在增长动力转换中培育新的增长点任务艰巨；城乡发展不平衡，缩小城乡差距、推进城乡发展一体化任务艰巨；基本公共服务供给不足，人民群众收入水平较低，贫困人口仍然较多，保障和改善民生任务艰巨；长期积累的生态环境问题正在集中显现，污染治理和生态修复任务艰巨；社会风险和矛盾更加凸显，保持和谐稳定任务艰巨；体制机制障碍突出，深化改革开放任务艰巨；干部队伍中还存在不作为、慢作为、乱作为现象，转变工作作风、提升素质能力任务艰巨。我们必须增强忧患意识、危机意识、责任意识，以更大的勇气和魄力破解难题、砥砺前行。

(四)坚定建设经济强省、美丽河北的信心和决心。总体看，“十三五”时期我省面临的机遇千载难逢，抓住用好就能实现跨越赶超；挑战不容回避，应对得当

就能转化为新的发展契机。河北发展正处在一个必须大有作为而且能够大有作为的关键时期，发展不好不行，发展慢了也不行。我们必须来一次思想大觉醒、精神大振奋、力量大汇聚，一天也不能耽误，一刻也不能懈怠，凝心聚力肩负起神圣使命，闯出一片改革发展的新天地，奋力开创经济强省、美丽河北建设的新局面。

二、明确“十三五”发展的指导思想和基本原则，确保实现全面建成小康社会宏伟目标

“十三五”时期，是我省深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，建设经济强省、美丽河北的关键阶段，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，也是深入推进京津冀协同发展的加速期。要审时度势，科学提出符合省情实际的奋斗目标、发展思路和战略举措，努力建设一个经济更加繁荣、社会更加和谐、生态更加优美、政治更加清明、人民更加幸福的河北。

(一)“十三五”时期我省发展的指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，高举发展、团结、奋斗的旗帜，坚持中央“四个全面”的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持协同发展、转型升级、又好又快的工作主基调，以提高发展质量和效益为中心，坚守发展和生态两条底线，重点推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，全面深化改革，扩大对外开放，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽河北，为谱写中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章奠定更加坚实的基础。

(二)“十三五”时期经济社会发展主要目标。我省“十三五”规划目标的设定，要紧紧密结合河北实际，充分体现中央“十三五”规划建议的要求。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持中高速，增长速度高于全国平均水

平;发展迈入中高端,质量效益提升幅度高于周边地区;环境治理大见效,空气质量改善程度明显高于以往;生产总值比2010年翻一番以上,城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上;到2020年如期全面建成小康社会。

——综合实力跨上新台阶。经济持续健康发展,全省生产总值年均增长7%左右,到2020年突破4万亿元,一般公共预算收入年均增长8%以上,到2020年力争达到4000亿元,基础设施支撑能力显著增强。

——协同发展取得新进展。承接非首都功能集中疏解取得重大成效,区域一体化交通网络基本形成,生态环境质量得到有效改善,产业联动发展实现重要突破,公共服务共建共享取得积极成效,与京津发展差距缩小,建设全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区取得重大进展。

——转型升级实现新突破。创新能力显著提升,全社会研发经费支出明显提高,产业迈向中高端水平,钢铁、水泥、玻璃等行业过剩产能化解任务全面完成,新增长点形成规模,消费对经济增长贡献明显加大,农业现代化取得明显进展,服务业主导作用明显增强,战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重达到20%以上。

——新型城镇化迈出新步伐。城镇化进程进一步加快,城镇体系更趋合理,城镇功能和服务能力显著提升,城乡发展一体化水平显著提高,具备条件的农村基本建成美丽乡村,全省常住人口城镇化率达到60%左右,户籍人口城镇化率达到45%左右。

——改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果,改革红利充分释放,参与国际经济合作竞争的能力和水平进一步提升,基本构筑起开放型经济体系。

——人民生活得到新改善。居民收入增长高于经济增长,就业持续增加,社会保障体系更加健全,公共服务水平稳步提高,现行标准下农村贫困人口实

现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

——社会文明达到新水平。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质明显提高，人民民主更加健全，社会事业全面发展，公共文化服务体系基本建成，社会治理体系更加完善，社会更加和谐稳定。

——生态文明建设取得新成效。污染治理和生态修复实现重大突破，空气质量明显好转，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，PM2.5 浓度较 2013 年下降 40%，污染严重的城市力争退出全国空气质量后 10 位，森林覆盖率提高到 35%，天蓝、地绿、水清、村美的美丽河北基本展现。

(三)完善发展理念。创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在全省发展大局的核心位置，深入实施科教兴冀和人才强省战略，系统推进以科技创新为引领的全面创新，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。转型是河北经济建设的主攻方向，必须打破传统发展路径依赖，强化质量效益导向，全面提升发展层次和水平。协调是持续健康发展的内在要求，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展的整体性。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，必须注重人与自然和谐，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，守住发展和生态两条底线。开放是河北繁荣发展的必由之路，必须内外联动，坚持内外需并重、进出口并重、引资和引技引智并重、引进来和走出去并重，发展更高层次的开放型经济。共享是中国特色社会主义的本质要求，必须围绕实现社会公平正义，作出更有效的制度安排，使全省人民共享改革发展的成果。破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、转型、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系发展全局的一场深刻变革，我们要坚持把新的发展理念贯彻到经济社会发展各领域各环节，以发展理念创新引领发展方式转变，以发展方式转变促进质量效益提升，把全省发展提高到一个新水平。

#### (四)推进“十三五”时期发展的基本原则。

——必须坚持协同发展。把京津冀协同发展贯穿到各个领域各项工作，立足功能定位，统筹谋划布局，落实重点任务，在主动服务京津、接轨京津中实现河北又好又快发展。

——必须加快转型升级。坚持科学发展，深入实施创新驱动发展战略，坚定不移地推进经济结构战略性调整，加快转变发展方式，变中求新、变中求进、变中突破，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、更可持续的发展新路。

——必须深化改革开放。着力破除制约发展的思想障碍和制度藩篱，以更大的决心和勇气突破重点领域改革，以改革红利对冲经济下行压力，面向京津、面向全国、面向世界，全方位扩大开放。

——必须强化法治保障。扎实推进法治河北建设，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力，加快建设法治经济和法治社会，营造公平公正的法治环境。

——必须切实改善民生。尊重人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，不断提高人民生活水平，保障人民各项权益，促进人的全面发展。

——必须加强党的领导。落实全面从严治党责任，加强和改善党对经济社会发展的领导，推进治理体系和治理能力现代化，激发干部群众积极性、主动性、创造性，形成“树正气、讲团结、聚合力、促转型”的浓厚氛围。

#### 三、坚持创新发展，加快经济发展动力转换

大力实施创新驱动发展战略，以京津冀协同创新引领协同发展，着力推进以科技创新为核心的全面创新，优化创新资源，激活创新主体，创新体制机制，改善创新环境，让创新活力竞相迸发，让创新价值充分体现，让创新成为发展的主动力，形成大众创业、万众创新的生动局面，努力建设创新型河北。

(一)大力推进科技创新。打造京津冀协同创新共同体，充分利用京津创新资源，与京津共建一批科技园区、基地和创新服务平台，共建一批成果转化基金，共建一批区域性技术交易市场和产业技术创新联盟，完善区域创新体系，推进区域创新资源互联互通和开放共享。开展石家庄、保定、廊坊国家全面创新改革试验，加快推进京南科技成果转化试验区建设。积极推动重点领域创新，整合创新资源，加大创新投入，聚焦智能制造技术、节能环保技术、新能源开发技术、生物技术等核心关键技术，实施一批重大科技专项，着力在高新技术孵化和产业化、传统产业转型升级、战略性新兴产业壮大、县域特色经济提升、现代服务业发展、破解资源环境矛盾等方面实现新突破。强化企业创新主体地位，加大对企业技术创新支持力度，引导各类创新要素向企业聚集，加快培育创新型企业 and 高新技术企业，发挥龙头企业的创新引领和科技型中小企业生力军作用，推进新型产业研究院、产业技术创新联盟等协同创新组织建设，支持社会力量创办科技研发服务机构。加快建设科技创新平台，建立一批高水平重点实验室、工程技术研究中心等研发平台，完善中试、检验检测等服务平台。实施高新区提档升级工程，加快建设创新型城市、创新型县(市、区)。全面深化科技体制改革，完善技术创新市场导向机制，探索“市场出题、政府立题、企业担题、协同破题”的技术创新组织模式，完善科技金融深度融合机制，健全以增加科技人员收入为核心的科技成果转化激励机制，加强知识产权保护，营造良好创新创业生态。加强军民融合创新，探索军民共建共管创新基地，推动军民创新要素双向流动、渗透兼容，形成军民融合深度发展格局。

(二)大力推进金融创新。搭建金融服务新平台，提升产权交易中心、股权交易所、金融资产交易所、环境能源交易所等平台功能，完善金融要素交易市场体系。构建金融服务新体系，加快地方金融机构管理体制机制创新，增多做优金融主体，鼓励社会资本发起设立民营银行和投资公司，推进社会信用体系建设，探索建立“政府+保险+银行”合作机制和县乡村三级金融服务新模式，加快形成多层次、多元化的金融服务格局。完善金融风险防控体系，守住不发生系

统性区域性风险的底线。开发金融服务新产品，大力发展融资租赁、金融租赁、互联网金融等新业态，推进股权资产证券化，加快发展各类型股权投资基金，扩展保险资金投资领域和规模。强力推进直接融资，支持企业在多层次资本市场上市挂牌，扩大股权、债券和票据融资规模，提高直接融资比重。拓展金融服务新功能，围绕服务科技创新、实体经济、贸易、“三农”等重点领域，拓展融资担保、风险补偿、结算等服务功能。加强对中小微企业发展的金融支持。积极推广政府与社会资本合作(PPP)模式。

(三)大力推进管理创新。改进经济调控方式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，综合运用各种手段，在区间调控基础上加大定向调控力度。推行现代企业管理制度，健全公司法人治理结构，推进企业管理科学化、标准化和智能化，开展民营企业建立现代企业制度试点示范。建立职业经理人制度，加强管理人才培养，造就一支高素质的企业家队伍。完善国有资产管理方式和管理手段，推进国有资产监管机构职能由管企业为主向管资本为主转变，探索以管资本为主实施国有资本授权经营的有效途径，推进经营性国有资产集中统一管理。

(四)大力培养和聚集创新创业人才。引进用好京津人才智力，靠事业、感情、待遇引智聚才，加强区域科技人才制度衔接，搭建科技人才信息共享平台，健全跨区域人才流动机制，吸引京津高层次领军人才和团队到河北创新创业。实施重点人才工程，围绕支撑创新驱动发展，搭建人才战略平台，完善重点人才项目支持体系，加强“巨人计划”“百人计划”和“三三三人才工程”等人才培养扶持项目建设。培养高技能人才，全面提高劳动者素质。创新引才聚才方式，实施更开放的创新人才引进政策，建立与经济社会发展相适应的人才需求预测和调整机制，推行紧缺专门人才动态目录制度，大力引进急需紧缺人才。推进人才发展体制改革和政策创新，健全人才管理体制，完善人才分类评价机制，清除人才流动障碍，强化人才投入优先保障，创新人才工作方式方法，提高人才服务水平，健全人才工作领导体制和工作格局。

(五)大力推进大众创业、万众创新。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹支撑平台，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间和创新创业社区，完善创新创业孵化服务体系和政策支撑体系，激发大众创业、万众创新的热情与活力。大力发展科技型中小企业，实施苗圃、雏鹰、科技小巨人和新三板挂牌四大工程，围绕梯度化发展，强化差异化服务，促进科技型中小企业裂变式增长。

(六)拓展现代基础设施建设新空间。建设现代化综合立体交通网络，打造“南北贯通、东出西联”的大交通格局，实现市市通快铁、县县通高速、市市有机场。积极发展城际铁路和城市轨道交通，加快建设京唐、京衡、石济等快速铁路。实施太行山、津石、京秦等高速公路建设工程，推进干线公路升级改造、农村公路路网、贫困地区和山区通道建设，确保全省 51 个民族乡建成农村公路 1250 公里。提升港口服务功能和综合运输能力，完善集疏运体系，与天津共建北方航运中心，打造“一带一路”东部北方起点。加快石家庄区域枢纽机场和承德、邢台、衡水等支线机场建设，推进张北、三河等通用机场建设，建成全国通用机场大省。推动实现交通“一卡通”互联互通、客运联程联运“一票制”和货运多式联运“一单制”。加强现代水利基础设施建设，优化水资源配置，加快南水北调中线配套、引黄入冀补淀、双峰寺水库及乌拉哈达水利枢纽等重大供调水工程建设，推进河渠湖库水系连通，构建现代水网体系。提升防洪抗旱减灾能力，完成病险水库、水闸除险加固，推进骨干河道、重要支流、蓄滞洪区、山洪灾害防治等重点工程建设。加强农田水利设施建设，实施大中型灌区续建配套、节水灌溉、河塘整治、抗旱应急水源等工程建设。启动农村饮水安全巩固提升工程。加强现代信息基础设施建设，推动宽带网络提速降费和无线局域网络(WiFi)免费全覆盖，加快互联网基础网络向下一代演进，推动电信网、广播电视网、互联网三网融合，实现光纤到楼入户进村，建设张家口、承德全国信息交换枢纽。加快城市地下综合管廊、电动车充电桩(站)、文化艺术体育场馆等基础设施建设，促进城市功能现代化。

#### 四、坚持转型发展，加快产业结构优化升级

围绕推进京津冀协同发展，建设全国产业转型升级试验区和现代商贸物流重要基地，以“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划为引领，以京津冀产业布局调整和产业链重构为契机，深入实施工业强省战略，以结构深度调整振兴实体经济，推进传统产业集群转型提升工程、新兴产业集群引领壮大工程，加快形成先进制造业与现代服务业共同主导、传统产业与新兴产业双轮驱动的发展格局。

(一)改造提升传统产业。强化倒逼机制淘汰一批，落实重点区域重点行业特别排放限值，根据产业政策，提高能耗、污染物排放标准，实行差别电价水价、要素激励等政策，综合运用市场、法律、行政等手段，倒逼不达标产能退出市场，加快淘汰一批落后产能、落后技术工艺、落后生产设备。积极化解过剩产能，钢铁、水泥、玻璃产能分别控制在 2 亿吨、2 亿吨、2 亿重量箱左右。加大技改力度提升一批，启动新一轮技术改造，以智能制造为主攻方向，制定“互联网+制造业”“互联网+产业集群”路线图，加强质量品牌标准建设，实施千项新产品开发、千项名牌产品培育“双千工程”，建设一批国家级新型工业化产业示范基地，引领河北产业向中高端迈进，推动装备制造业成为全省第一主导产业，打造“河北制造”升级版。推动企业重组整合一批，支持企业间开展战略合作和兼并重组，加快组织架构变革和流程再造，推进钢铁等重点行业企业整合重组，壮大拥有自主品牌和核心竞争力的优势企业集团。推动传统产业横向融合发展，通过资源、资本、技术等要素跨界跨区域集约化配置，积极发展众包设计、云制造等新型制造模式和产业组织方式，促进个性化定制、柔性化生产和社会化物流，培育催生新产业、新业态。向沿海、园区和海外转移一批，充分发挥沿海港口和土地资源、环境容量优势，完善税收和经济总量分享、环境容量分担等“飞地”政策，推动钢铁、石化、重型装备制造等重化工业向曹妃甸区、渤海新区转移。完善园区配套服务功能，强力推动企业进区入园。加大“退二进三”力度，把不适于在城市建成区发展的钢铁、化工、电力、医

药等企业迁出城区。积极开展国际产能合作，推动优势产能走出去。鼓励关停企业二次创业，转型发展战略性新兴产业、现代服务业和现代农业。

(二)培育壮大战略性新兴产业。明确发展方向，瞄准市场消费需求和技术发展前沿，大力发展先进装备制造、以大数据为重点的电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保、新能源汽车等新兴产业，加快打造一批先导产业。培育领军企业，每年滚动推进百项重点项目建设，集中资源扶持技术水平高、带动力强的企业发展壮大，每个市重点引进培育 2-3 家领军企业，打造行业发展局部强势。构建产品群产业群，通过延伸产业链条、拓展规模优势、提升新兴产业集聚发展水平，加快培育壮大以高铁动车、数控机床、工业机器人、工程机械等为重点的先进装备制造产业集群，以大数据、云计算、集成电路、卫星导航及位置服务等为重点的新一代信息产业集群，以现代中药、基因工程药物、新型制剂等为重点的生物医药产业集群，以光伏、风电、核电、地热、储能电池、智能电网等为重点的新能源和清洁能源产业集群，以液晶显示、碳纤维、亚稳材料、石墨烯等为重点的新材料产业集群，以环境监测装备、烟气治理装备、污水处理设备、大宗固废利用等为重点的节能环保产业集群。强化政策扶持，优化创新资源配置，完善产业配套体系，鼓励发展天使基金、创业投资等股权投资基金，为战略性新兴产业发展提供多元支撑。

(三)突出发展现代服务业。拓展现代服务业发展新领域，优先发展生产性服务业，大力发展生活性服务业，积极发展高端服务业，实施智慧物流、信息服务、金融服务、科技服务、电子商务、工业设计、文化创意、旅游休闲、健康养老等重点行业发展行动计划。催生现代服务业发展新业态，鼓励跨界竞争、跨界融合，以大流通链、大数据链为重点，延伸产业链条，构建服务业发展新模式。大力发展现代商贸物流业，推进商贸流通提档升级，建设国家级钢铁、煤炭、铁矿石、农产品等大宗商品交易平台，整合壮大一批知名展会，积极承接北京批发市场、物流功能疏解，打造大型现代商贸物流园区，建设石家庄、唐山、邯郸等国家级物流枢纽城市，建设廊坊国家一级快递枢纽节点，开通“石

“一新一欧”“冀—蒙—俄”国际货运班列，拓展国际综合物流通道。大力发展旅游产业，推动建立京津冀大旅游格局，高标准建设环首都、环省会、沿海、燕山—太行山旅游产业带，重点打造红色游、皇家游、滨海游、草原游、冰雪游、乡村游等旅游品牌和精品线路，引进战略投资者，加强旅游基础设施建设，完善服务功能，提升服务质量，形成“大旅游、大产业、大发展”的局面。大力发展文化产业，推动文化与相关产业融合，引进优势企业，培育新型市场主体，加快影视服务、动漫游戏、数字文化、演艺娱乐、主题公园等产业发展，培育发展一批文化产业强县、聚集区和龙头企业，把文化旅游产业打造成支柱产业。大力发展大健康新医疗产业，推动医药医疗、保健养生、运动康体、健康管理服务等产业加快发展，重点支持先进医疗器械、远程医疗、健康咨询、温泉养生、可穿戴医疗保健设备等领域率先突破，构建面向全省人民的“互联网+医疗”服务体系，试点推行家庭电子医生。

(四)做优做强现代农业。加快转变农业发展方式，大力发展高效、优质、生态、品牌农业，千方百计增加农民收入，加快推进农业农村现代化。进一步优化农业区域布局，在继续建好4000万亩粮食生产核心区的基础上，集中力量建设环京津、沿渤海、沿燕山—太行山优质农产品产业带，加快建设京津冀菜肉蛋奶生产供应基地、绿色食品生产加工物流基地。科学合理利用耕地资源，促进种地养地结合，探索实行耕地轮作休耕，大力发展节水农业。实施山区综合开发工程，抓好沟域经济，发展现代山地特色高效农业，打造现代农业、扶贫开发、乡村旅游、生态建设综合发展示范带。建设环首都现代农业科技示范带，发展都市高效农业。加快农业结构调整，做精做强畜牧、蔬菜、果品三大优势产业，积极发展高效渔业，培育药材、食用菌、苗木园艺等特色产业。积极拓展农业功能，推动农业与二三产业融合，大力发展休闲观光农业、农产品加工业、食品产业。发展农业适度规模经营，规范引导土地流转，培育发展家庭农场、农民合作社、农业公司等新型经营主体，重点扶持一批龙头企业，大力发展现代农业园区，积极发展农村股份合作经济，推行政府、龙头企业、金融机

构、科研机构、农民合作社、农户“六位一体”经营模式。推行农业标准化生产、信息化管理、品牌化运营，大力推进农业生产机械化，构建主要农作物全程机械化生产技术体系。加强农业社会化服务体系建设，大力发展“互联网+农业”，培育以电子商务为主要手段的新型流通业态，实现农村电商服务站点全覆盖。深化供销合作社综合改革，构建组织服务、农资服务、农产品购销、农业合作金融、农业合作保险、农业科技、农村产权等综合服务体系。

## 五、坚持协调发展，加快构筑平衡发展格局

围绕增强发展协调性、均衡性，大力实施京津冀协同发展战略，进一步优化区域生产力布局，优化城乡发展结构，优化两个文明建设格局，加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。

(一)精准推进京津冀协同发展任务落实。立足京津冀区域整体功能定位和河北“三区一基地”定位，精准确定功能分区，精准承接北京非首都功能疏解和产业转移，精准打造发展平台和载体，以交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破为着力点，聚焦承接疏解、补齐短板，推动京津冀协同发展战略在我省全面落实。

积极承接北京非首都功能疏解。推动制造业功能向省级以上产业园区和合作共建园区聚集，教育医疗等社会公共服务功能向资源相对集中、生态环境良好的地区聚集，服务业功能向产业基础好、比较优势明显的地区聚集，行政事业性机构和企业总部功能向首都“一小时通勤圈”内的城镇聚集。精准打造承接平台和载体，谋划建设集中承接非首都功能疏解的载体，支持环京津区域、沿主要交通轴线具备条件的中小城市建成“微中心”，加强产业园区等重点承接平台建设，合作推进京冀曹妃甸协同发展示范区、津冀芦台协同发展示范区、北京新机场临空经济区、京冀中关村(正定)集成电路产业基地等共建园区建设。着力推进交通一体化发展，推动北京平谷线等京津市域铁路和城市轨道交通向我省延伸，积极谋划亦庄至廊坊、房山至涿州、大兴至固安、通州至燕郊轻轨项目建设。完善公路交通网络，打通高速公路“断头路”，拓宽国省干线“瓶

颈路”。加强津冀港口协作，携手推进北京新机场建设，基本形成区域一体化交通网络，构建中心城市与卫星城半小时交通圈、京津冀核心区域 1 小时交通圈、相邻城市间 1.5 小时交通圈。

加快补齐河北发展短板。做大做强沿海经济、城市经济、县域经济，尽快形成新的整体优势。大力发展沿海经济，强化港产城互动融合，建设和提升港口运输、疏港及贸易功能，高标准推进唐山湾生态城、黄骅新城等滨海新城建设，以循环经济方式重点发展大钢铁、大化工、大装备、大物流等临港产业和战略性新兴产业、生产性服务业及海洋经济，形成滨海型产业聚集带和城镇发展区。优化提升城市经济结构，发挥大城市高端要素聚集优势，加快发展高端服务业和高新技术产业，构建以服务经济为主的产业结构；发挥中小城市连接城乡的地缘优势，主动承接中心城市辐射，加快发展生产性服务业、先进制造业和特色产业。打造城市经济增长点，大力发展楼宇经济，把中心城区建成金融、文化、商务、科技、信息等高端服务聚集区。实施老城区升级改造，扩大城市经济发展空间。统筹新城新区生产、办公、生活、商业等功能区建设，推进功能混合和产城融合，推动产业园区由单一生产功能向城市综合功能转型，成为城市经济发展的重要支撑。推动县域经济发展增比进位，加强产业园区建设，完善基础设施，提高公共服务、创新服务、金融服务保障能力，引导各类生产要素和企业向园区集中，支持新型农业经营主体建设现代农业园区。壮大提升特色产业，对现有特色产业实施技术改造升级，培育壮大资本密集型、劳动密集型、技术密集型特色产业集群。大力发展民营经济，优化民营经济发展环境，保护民营企业合法权益，保证民营企业依法平等使用土地、信贷资金等生产要素，实行统一的市场准入和监管，保证民营企业公平参与市场竞争，支持民营企业通过技术创新、管理创新、经营创新等加快转型升级。实施“百千万亿”行动计划，加大对县域经济、园区经济的政策支持力度，推动大多数县(市、区)生产总值超过百亿元，一批产业园区主营业务收入超过千亿元，力争形成万亿元园区(新区)。推动消费投资出口协调发力，释放新需求，创造新供给。完善消

费政策，引导消费方向，提升消费能力，发挥消费对增长的基础作用。实施健康养老、信息、旅游、住房、教育培训、文化体育等消费工程，着力挖掘农村消费市场潜力。优化投资结构，大力发展民生经济，打通民间投融资渠道，持续推进一批牵动力、支撑力强的重大项目建设。大力实施出口多元化战略，着力扩大高附加值产品出口。汇聚全球先进生产要素，坚持以政策聚要素、以园区聚要素、以人才聚要素，用好京津冀协同发展“金字招牌”，面向全国、面向世界聚集先进要素，加快形成新的技术链和产业链。

做好 2022 年冬奥会筹办工作。科学推进张家口赛区冬奥场馆(地)及残奥设施规划建设，加快京张高铁及崇礼支线、张家口机场改扩建等重大项目建设，进一步完善配套设施，实施“科技冬奥”工程，打造崇礼“低碳奥运专区”，为办成一届精彩、非凡、卓越的冬奥会打下坚实基础。建设京张体育文化旅游带，推动冰雪产业、休闲旅游、会议会展等产业向国际水平迈进，把张家口建成独具魅力的国际奥运城市。

(二)推进全省区域协调发展。在京津冀协同发展的大格局下，实施主体功能区战略，按照主体功能区功能定位，构造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展格局。打造环京津核心功能区，推动保定和廊坊着力提升非首都功能承接能力，着力建设白洋淀科技城和北京新机场临空经济区，加快形成与京津功能互补、协调联动、产业层次高、创新能力强、引领京津冀协同发展的核心区域。打造沿海率先发展区，推动唐山、沧州、秦皇岛发挥沿海开放优势，主动融入环渤海合作发展大格局，着力建设曹妃甸区、渤海新区、北戴河新区，打造全省开放型经济引领区和战略增长极。打造冀中南功能拓展区，推动石家庄、邯郸、邢台、衡水强化先进制造业发展、科技成果产业化、高新技术产业发展和农副产品供给功能，着力建设正定新区、冀南新区、邢东新区、滨湖新区，加快形成城乡统筹发展重要示范区。打造冀西北生态涵养区，推动张家口、承德及太行山区重点提升生态

保障、水源涵养、旅游休闲、绿色产品供给等功能，构建绿色生态产业体系，建成全国生态文明先行示范区。

(三)推进城乡协调发展。围绕打造京津冀世界级城市群，建设全国新型城镇化与城乡统筹示范区，健全城乡发展一体化体制机制，完善农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，推进新型城镇化和农业农村现代化，逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。

大力实施新型城镇化战略。坚持以人的城镇化为核心，调整完善户籍、教育、医疗、社保、就业等方面的制度政策，实施居住证制度，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，鼓励有稳定就业和收入的农业转移人口举家进城落户。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。发挥国家新型城镇化试点引领作用。优化城镇布局形态，在建设京津冀世界级城市群大框架下，做大做强区域性中心城市，强化节点城市支撑作用，提升县城建设质量和水平，支持环首都 15 县建设特色卫星城，推动大中小城市和小城镇协调发展。全面提升设区市发展水平，坚持规划引领和绿色建设理念，调整行政区划，拉大城市框架，优化城市功能，加强城市管理，推动主城区、新城区和产业园区联动发展。支持石家庄提升省会功能，发展壮大服务经济，增强辐射带动能力，努力建成功能齐备的省会城市和京津冀城市群“第三极”；支持唐山率先转型发展，大力发展循环经济，努力建成东北亚地区经济合作的窗口城市、环渤海地区的新型工业化基地、首都经济圈的重要支点和京津唐区域中心城市；支持保定加速提升创新能力，努力建成创新驱动发展示范区和京津保区域中心城市；支持邯郸加速产业转型升级，努力建成全国重要的先进制造业基地、区域性商贸物流中心和京津冀联动中原的区域中心城市；支持张家口加快绿色崛起，努力建成国家可再生能源示范区、国际休闲运动旅游区和奥运新城；支持承德走生态保护与绿色发展双赢之路，努力建成国家绿色发展先行区、国家绿色数据中心和国际旅游城市；支持廊坊创

新发展、高端发展，努力建成科技研发及成果转化基地、战略性新兴产业和现代服务业聚集区；支持秦皇岛突出滨海、生态、旅游、科技特色，加快港口转型升级，努力建成国际滨海休闲度假之都、国际健康城和科技创新之城；支持沧州加快新型工业化与新型城镇化融合发展，努力建成环渤海地区重要沿海开放城市和京津冀城市群重要产业支撑基地；支持邢台加快发展和转型步伐，努力建成国家新能源产业基地、产业转型升级示范区和冀中南物流枢纽城市；支持衡水加快壮大经济实力，努力建成冀中南综合物流枢纽、安全食品和优质农产品生产加工配送基地、生态宜居的滨湖园林城市。支持定州、辛集打造京津冀城市群特色功能节点城市。实施县城建设三年攻坚行动，推动全县域规划、多规合一，加强市政基础设施和公共服务设施建设，推进产城教融合，突出特色、提升品位，打造有历史记忆、地域特征、山清水秀、宜居宜业的美丽县城。有重点地培育发展特色小城镇。积极开展智慧城市建设，推动新型城镇化与信息化深度融合，促进城市管理精细化、公共服务便捷化、基础设施智能化。

努力建设富有河北特色的美丽乡村。把美丽乡村建设作为农业农村现代化的综合抓手，与扶贫攻坚、现代农业发展、山区综合开发、乡村旅游业发展统筹推进。坚持因地制宜、分类指导，对保留类村庄，一村一策、就地改造；对撤并类村庄，整合资源、有序整治；对中心村，增减挂钩、联村共建；对历史文化名村和少数民族特色村，保护优先、合理开发；对贫困村，重点倾斜、精准帮扶。推进城乡等值化，做到环境美；推进农业现代化，做到产业美；推进社会治理和谐化，做到精神美；推进生产生活绿色化，做到生态美。完善组织领导、规划引领、投融资、奖补激励、民居改造政策整合、新技术新材料新装备新样式推广、长效管护、专项考核等新机制，大力发展农村集体经济，把具备条件的农村基本建成美丽乡村。

(四)推进物质文明与精神文明协调发展。加强先进思想文化引领，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观，增强中国特色社会

主义道路自信、理论自信、制度自信，弘扬中国精神，传播中国价值，凝聚中国力量，广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，推进志愿服务经常化，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。实施文化强省战略，推动基本公共文化服务标准化均等化，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，实施现代传媒建设和提升工程、文化惠民工程、新闻出版和广播影视精品工程和文艺人才培养工程，大力繁荣发展社会主义文艺。实施哲学社会科学创新工程，加强新型智库建设。传承弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘河北历史文化精髓，打造河北特色文化符号。建立健全以政府为主、社会力量积极参与的投入机制，鼓励社会资本兴办文化事业。推动文化体制改革，完善国有文化资产管理体制，深化文化事业单位和媒体内部改革，健全互联网管理体制和工作机制，促进传统媒体和新兴媒体深度融合，建立健全确保国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的体制机制。

## 六、坚持绿色发展，加快推进人与自然和谐共生

坚持绿色富省、绿色惠民，围绕打造京津冀生态环境支撑区，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入实施山水林田湖海生态保护和修复工程，坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，着力解决环境污染突出问题，促进产业结构绿色化转型，完善生态文明制度体系，努力实现河北永续发展。

(一)持续推进大气污染防治行动。深化污染减排，加强钢铁、水泥、电力、玻璃、石化等重点行业大气污染治理，开展“车油路”综合整治、扬尘综合治理，试点推行烟(粉)尘、挥发性有机物总量控制。优化能源结构，积极发展风电、核电、光伏发电等可再生能源和清洁能源，推进气化河北等重点工程，强化燃煤治理，强力推行集中供热和清洁能源供热，加强煤炭清洁高效利用，推进农村清洁能源开发利用工程。强化科技支撑，推广节能减排新技术、新产品、新设备、新工艺，推进水泥、钢铁等行业协同处置垃圾废弃物，构建和完善全省

域、全要素、全覆盖的生态环境立体监测网络，推进“智慧环保”建设。加强京津冀大气污染防治联防联控，完善区域环境监测预警和信息共享机制。

(二)持续推进绿色河北攻坚行动。大力实施天然林保护、京津风沙源治理、退耕还林、三北防护林、太行山绿化和沿海防护林等生态建设工程，重点建设京津保生态过渡带和环首都国家公园，着力提升廊道和街道绿化水平，着力建设环城和环村林带，着力推进成片森林、大型生态林场、骨干防护林体系和自然保护区建设，大力实施封山育林，新造林 2100 万亩。把太行山作为全省造林绿化主战场，确保森林覆盖率提高 8 个百分点。实施矿山复绿工程，加快矿山生态环境整治，恢复和提高山区生态功能。对退化、沙化、碱化草原实行综合治理，逐步恢复草原生态功能。建设郊野公园、城乡绿道，提高绿色休闲水平。

(三)持续推进水环境综合治理行动。深入实施地下水超采综合治理，扩大治理范围，通过“节、引、蓄、调、管”等综合措施，到 2020 年基本实现地下水采补平衡。推进水污染防治行动计划，严格潘家口、岗南、黄壁庄等饮用水源地保护，大力开展重污染河流治理，加强重点区域水污染防治。以北戴河及相邻地区近岸海域为重点，开展蓝色海湾整治行动。加快实施永定河、滦河、大清河、滹沱河、滏阳河等重点河流水生态保护与修复，加强白洋淀、衡水湖等重点湖泊综合治理。推进荒漠化、水土流失治理，科学防治山洪、泥石流等自然灾害。

(四)推进产业生态化、生态产业化。按照绿色化的理念优化产业发展模式，大力发展循环经济，建立循环型产业体系，推进工业园区、大型企业循环化改造，全面推行清洁生产，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，提高全社会资源产出率。运用产业化的办法抓生态建设，推进大气污染治理、造林绿化、矿山生态恢复、尾矿资源综合利用等生态建设项目产业化，推行环境污染第三方治理，发展环保服务业，依托生态优势发展林业经济、健康养生、休闲旅游等产业，实现百姓富、生态美的有机统一。

(五)保障自然资本保值增值。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建立健全用能权、水权、排污权、碳排放权初始分配和交易办法，促进资源集约高效利用。全面落实最严格的水资源管理制度，强化用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，淘汰压减高耗水产业产能，建设节水型社会。坚持和完善最严格的耕地保护制度，落实占补平衡、占优补优各项政策措施，盘活闲置低效利用土地，提高土地投资强度和单位面积产出水平。规范使用农业投入品，实施化肥农药零增长行动，加强农业面源污染治理和土壤污染防治。加强矿产资源保护开发，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率水平，实施重点产业能效提升计划。

(六)加快生态文明制度建设。实施国土空间开发保护制度，健全产业、土地、环境等配套政策，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推动各地区依据主体功能定位发展。健全生态保护补偿机制，探索建立地区间横向生态补偿机制，引导生态受益地区与保护地区、流域上下游之间实施多元化补偿。改革环境治理基础制度，完善污染物排放许可证制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，健全环境信息公开制度，加强实时在线环境监控系统建设，严格环保执法。严格生态文明责任追究，建立和落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制度。

## 七、坚持开放发展，加快形成改革新局面开放新体制

坚持把改革作为解决河北所有问题的“关键一招”，努力在破除制约发展的体制机制上求突破，坚持把扩大开放作为推动发展和转型的强大引擎，着力构建全方位开放新格局，以全面深化改革开放推动跨越赶超。

(一)以全面深化改革增强发展动力和活力。把推动改革的决心和力度、措施和成效作为检验评价干部的硬标准，引导全省上下树立强烈的改革意识，争当改革促进派。积极承担国家改革试点任务，特别是围绕建设全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区，先行先试，大胆突破。聚焦制约发展的突出问题，推出接地气、

有抓手、能推动的改革举措，确保改革落准落细落实。复制推广全省乃至全国行之有效的改革经验，鼓励基层大胆创造，进行差别化探索，使改革更加精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。大胆使用和切实保护想改革、谋改革、善改革的干部，探索建立改革容错机制。

扎实推进重点领域改革。深化行政审批制度改革，转变政府职能，协同推进简政放权、放管结合、优化服务，大力实施减权放权，简化审批程序和环节，以刚性制度管权限权，提高政府效能。严格控制财政供养人员规模扩大，降低行政成本。深化国有企业改革，推进分类改革和监管，完善现代企业制度，健全国有资产管理体制，发展混合所有制经济，探索以专利、技术、经营、管理、信息等生产要素作价入股方式，促进股权结构多元化。完善扶持非公有制经济发展的政策措施，废除对非公有制经济的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力。在基础设施、公共服务等领域，筛选一批优质项目，鼓励支持民营资本进入。深化财税体制改革，合理划分省与市县政府间事权和支出责任，结合税制改革和国税、地税征管体制改革，进一步理顺省以下政府间财政收入划分，完善转移支付制度，建立以一般性转移支付为主、专项转移支付为辅的转移支付体系。深化价格机制改革，建立健全政府定价制度，减少政府对价格形成的干预，加强市场价格监管和反垄断执法，全面放开竞争性领域商品和服务价格。深化农村改革，推进土地制度改革，完善农村集体产权权能，构建新型农业经营体系，强化农业支持保护制度，完善农业保险制度，健全农村基层民主管理制度特别是村民自治制度，健全城乡发展一体化体制机制。深化社会治理体制改革，创新社会治理方式，探索系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的方法和路径。积极推进行业协会商会与行政机关脱钩。

推进与京津改革同步。坚持各领域的改革向京津看齐，力争与京津同步，京津正在推行、中央政策允许的改革举措积极在河北实施，京津改革的成功经验尽快在河北复制推广，加快缩小和消除与京津体制机制、发展环境的落差。

争取北京中关村国家自主创新示范区和天津滨海新区政策向我省延伸。落实国家京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法。

(二)以全面扩大开放提升发展层次和水平。牢固树立全方位开放、包容性开放、区域协同开放的新理念，更加主动地服务和融入“一带一路”战略等国家开放大格局，在全球范围配置资源，拓展对内对外开放空间。

增创对外贸易优势。建设对外开放功能区，加快沧州等综合保税区申报和建设，支持有条件的县(市、区)设立保税监管场所，构建跨区域、高水平的开放高地。发展优进优出货物贸易，扩大有利于转型升级的技术和产品进口，实现由货物出口为主向货物、服务、技术出口相结合转变。加快发展服务贸易，积极发展信息技术外包、业务流程外包和知识流程外包等服务外包，推进基于“互联网+”模式的服务贸易。建立跨境电商完整产业链，打造一批直接面向消费者的外贸企业，推动跨境电商走向专业化、产业化。鼓励外贸商业模式创新，积极发展离岸贸易、国际中转贸易、市场采购贸易、外贸综合服务企业以及大宗商品期货保税交割业务。提升贸易便利化水平，复制推广国内自由贸易试验区在投资管理、贸易便利化、服务业开放以及事中事后监管等方面的制度创新经验，加快电子口岸建设和国际贸易单一窗口建设。

提高利用外资水平。促进外资来源地多元化，巩固港台、日韩等优势地区，拓展欧美、拉美等潜力区域，着力加强与中东欧国家和“一带一路”沿线国家的合作。着力发展跨境融资，鼓励优势企业境外上市，或通过国内自贸区开展跨境人民币借款和跨境人民币双向资金池业务。开展境外股权收购，抓住低成本收购境外企业的契机，多形式开展企业、品牌、营销网络收购，通过竞争优势的移植嫁接，促进我省企业跨越式转型升级。推动外商投资便利化，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境，努力把河北打造成富有吸引力的投资目的地。在充分利用境外资金的同时，加强省际间经济合作，做好对口支援工作。

打造国际产能合作新样板。搭建企业走出去综合服务平台，发挥优势大企业、大集团带动作用，推动钢铁、水泥、玻璃、电力、纺织服装及装备制造等优势产业走出去，实现由产品输出向产业输出转变，以国际产能合作带动传统产业转型升级。鼓励企业抱团出海，积极参与境外产业园区、经济特区等园区开发建设，培育一批河北跨国公司，形成参与国际分工的河北方阵。加强农业国际合作，扩大优势农产品出口。加大金融对走出去企业的支持力度，有效防范风险。

## 八、坚持共享发展，加快提升民生保障水平

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，完善保障和改善民生的制度安排，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，深入实施民生工程，借力和引进京津公共服务资源，全面推进社会事业发展，让人民群众共享改革发展成果。

(一)实施精准扶贫精准脱贫工程。把扶贫攻坚摆在改善民生的首要位置，以燕山—太行山和黑龙江流域集中连片特困地区、环首都扶贫攻坚示范区为主战场，以产业扶贫为突破口，全面落实“六个精准”要求，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。大力实施“五个一批”行动计划，通过扶持生产和就业发展一批，通过异地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策、医疗救助、社会保障等兜底一批。拓展扶贫路径，实施特色农业扶贫、旅游扶贫、家庭手工业扶贫、新能源扶贫、文化扶贫、基础设施扶贫、社会扶贫等。打好体制机制创新组合拳，完善政府投入、金融支撑、股份合作、耕地开垦收益分享、“互联网+扶贫”、对口扶贫、考核评价等机制，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。强化责任落实，完善省负总责、市县抓落实的管理体制，层层签订军令状，一村一个工作队，一户一个责任人。推动京津两市县(区)与我省贫困县开展对口帮扶。

(二)实施城乡居民收入提升工程。健全科学的工资水平决定机制、正常增长和支付保障机制，完善最低工资增长机制、企业工资集体协商机制、市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，全面落实机关事业单位工资改革政策，改革津补贴制度。拓宽居民投资途径，多渠道增加居民财产性收入，千方百计增加农民收入。规范收入分配秩序，扩大中等收入者比重，着力提高中低收入群体收入水平。

(三)实施创业就业扶持工程。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。鼓励科研人员创新创业，提高大学生创业就业比例，支持农民工返乡创业就业。多渠道开发创业就业岗位，积极发展互联网创业就业模式，推进电子商务领域创业就业。建成覆盖城乡的公共就业服务体系和城乡平等的就业制度，加强就业援助和人力资源市场建设，强化创业就业培训，做好结构调整中企业稳岗转岗和失业人员再就业工作。完善就业实名制动态管理办法，提高就业稳定性和质量。积极构建和谐劳动关系。

(四)实施社保扩面提标工程。推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，整合城乡居民医保政策和经办管理。全面推进医疗、失业保险省级统筹，将生育保险和基本医疗保险合并实施，完善社会保险关系跨区域转移接续政策，推进跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算，实现医疗保险京津冀区域内就医直接结算。实施全民参保计划，实现法定人员全覆盖，稳步提高社保待遇和水平。完善筹资机制，强化征缴责任，划转部分国有资本充实社保基金。健全住房保障和供应体系，改进保障方式，提高保障质量。大力发展社会救助、社会福利和慈善事业。逐步提高城乡低保补助标准，实现农村低保线和扶贫线“两线合一”。加快发展职业年金、企业年金和商业养老保险。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。落实渐进式延迟退休年龄政策。

(五)实施教育提质惠民工程。深化教育改革，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程。优化教育资源布局，推动小学高年级向乡镇集中，初中向重点镇集中，高中和职业教育向县城教育园区集中，推广“产业园区+标准厂房+职业教育”发展模式。提高学前教育的普及水平和保教质量，促进义务教育均衡发展。普及高中阶段教育，推动普通高中教育特色化、多样化发展。大力发展面向经济主战场的现代职业教育，大力培养新型职业农民，鼓励具备条件的普通本科高校向应用型转变。推动高等教育内涵式发展，建立现代教育制度，吸引京津重点高校来我省开展多种形式的联合办学或设立分校，与我省高校共建特色学科，支持中外合作办学。完善教师培养培训体系，抓好农村教师队伍建设，加强师德师风建设。大力发展民办教育，支持特殊教育发展，办好继续教育。完善家庭经济困难学生资助体系，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

(六)实施健康河北工程。制定实施专项推进计划，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面深化公立医院综合改革，健全农村医疗卫生服务网络和城市社区医疗卫生服务体系，发展远程医疗。鼓励社会资本举办医疗机构或参与公立医院改制重组，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。积极推进与京津合作办医。加强重大疾病防控，完善公共卫生服务体系。建立完善城乡居民大病、常年服药慢性病大额医疗救助制度，全面实施城乡居民大病保险制度。大力支持中医药事业，发展现代中医药产业。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，帮助计划生育家庭解决实际困难。深入开展全民健身运动，大力发展体育事业和体育产业。积极发展老龄事业、红十字事业、残疾人事业，切实保障妇女儿童权益。

(七)实施公共安全工程。加强平安河北建设，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，有效应对新常态下、新业态中各类社会风险。推进智慧网

格建设，加强基层社会服务管理。提升网络安全保障和管理能力，建设安全、和谐、绿色互联网。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，强化反恐防暴和反邪教工作。深化“护城河”工程，提高安全保障能力。完善应急保障体系，提高突发事件处置能力，健全防灾减灾救灾体系，提升气象、地震、地质灾害防御能力。以群众工作统揽信访工作，着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。加强社会矛盾源头治理，健全多元化矛盾纠纷排查化解机制。加大城市交通拥堵治理力度。严格落实安全生产责任和管理制度，强化企业的主体责任，推进安全生产隐患排查体系和安全生产标准化建设，加大监管执法力度，实现安全生产状况根本性好转。

(八)实施食品药品安全放心工程。推动监管关口前移，建立全程可追溯制度，加强基层监管能力，完善行政执法和刑事司法衔接工作机制，强化农产品安全源头治理和生产、加工、储运、流通全过程监管，全面提升食品药品安全保障水平，依法打击假冒伪劣商品，让人民群众更加放心满意。

九、加强和改善党的领导，汇聚奋发作为抓“十三五”规划落实的强大合力

顺利实现“十三五”规划目标任务，党的领导是根本政治保证。各级党委要认真落实全面从严治党责任，运用“四个重要法宝”，切实加强党的自身建设，提高领导经济社会发展能力，最广泛地动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力。

(一)完善党委领导经济社会发展的体制机制。坚持党总揽全局、协调各方，管全局、管方向、管政策，发挥各级党委(党组)领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，强化专业思维，增强专业素养，掌握专业方法，提高依法推动发展的能力和水平，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。完善以创新发展、转型发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法，发挥考核“指挥棒”

作用。强化基层党组织整体功能，夯实基层基础，加强乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设。

(二)进一步解放思想更新观念。坚持“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”，紧紧围绕“八破八立”，破除制约发展的思想障碍和体制机制障碍。按照习近平总书记系列重要讲话精神解放思想，坚持用讲话精神统一思想、凝聚共识、指导行动，带着感情学，带着责任干，准确把握精神实质，毫不动摇贯彻落实，在贯彻习近平总书记重要讲话精神上取得更大实效。聚焦发展理念创新解放思想，把创新、转型、协调、绿色、开放、共享发展理念转化为各级各部门的发展思路和工作举措，在贯彻省委、省政府决策部署上取得更大实效。围绕经济社会发展中的突出问题解放思想，推进路径创新、政策创新、措施创新、服务创新，对标先进，创先争优，在推进改革创新上取得更大实效。

(三)强化法治建设的保障作用。加强党对法治工作的领导，全面推进法治河北建设。加强和改进立法工作，健全地方立法体制和工作机制，推动环境保护、诚信建设、公共安全等重点领域立法。稳妥推进司法体制改革，优化司法职权配置，完善司法管理体制和司法权力运行机制，深化司法公开，提高司法公信力。积极推进法治政府建设，实行机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督。打造公平有序的法治市场环境，依法保护市场主体权益。打造良好的法治社会环境，健全法治宣传教育工作机制，增强全民法治意识，提高党员干部特别是领导干部法治思维和依法办事能力。推进公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围。着力建设高素质的法治队伍，构建综合执法管理体制。

(四)激发各级干部干事创业激情。用更大的决心和气力修复政治生态，大力恢复和发扬党的光荣传统和优良作风，把广大干部凝聚到干事创业上来。树立正确的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选出来、用起来，把优秀人才用到关键岗位上。深化干部人事制度改革，坚决防止和纠正选人用人上的不正之风，给想干事的人以机会，给能干事的人

以舞台，给干成事的人以激励，用发展型干部、建发展型班子，使各级干部真正做到忠诚、干净、担当、实干。强化干事创业的激励机制，改进完善干部考核评价体系，强化绩效考核，设立目标(绩效)考核奖，鼓励褒奖业绩突出的干部，保护敢担当、勇作为的干部。注重从基层和艰苦工作岗位选拔干部，提高基层干部待遇。营造风清气正的从政环境，教育引导党员干部践行“三严三实”要求，不断改进工作作风，始终保持良好的精神状态。

(五)广泛动员全省人民团结奋斗。各级党委要支持人大、政府、政协、司法机关和工青妇等人民团体，依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教、侨务和对台工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，巩固全省人民大团结。充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。加强思想政治工作，创新群众工作机制和方式方法，提高宣传和组织群众能力，动员全省人民积极投身经济强省、美丽河北建设。

(六)深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。各级党委、纪委要切实担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任，增强党章意识，严守政治纪律和政治规矩，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，切实把纪律和规矩挺在前面。严格落实中央“八项规定”精神，认真执行“六大纪律”，坚持不懈纠正“四风”，着力解决怠政懒政、不作为乱作为等问题。深入推进巡视监督全覆盖，充分发挥震慑遏制治本作用。坚持标本兼治，有腐必惩、有贪必肃，坚决遏制腐败蔓延势头，使党风政风和民风社风有新的好转，党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力显著增强，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。加强反腐败协调，强化审计监督，形成推进党风廉政建设和反腐败斗争的整体合力，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为“十三五”发展营造良好环境。

(七)确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。各级党委要把指导“十三五”规划编制实施作为重要责任，及时研究解决重大问题。各级政府要根据

本建议制定“十三五”发展规划纲要和专项规划，设置反映创新、转型、协调、绿色、开放、共享发展新理念的指标，增加政府履行职责的约束性指标，落实好本建议确定的主要目标、重点任务和重大举措。

全省广大党员干部和全省人民，要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展，为实现“十三五”规划目标任务、全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽河北而努力奋斗！